

## ÍNDICE SUMARIO

<i>Prólogo</i> , por MARIO E. ACKERMAN . . . . .	11
<i>Abreviaturas utilizadas</i> . . . . .	15
<i>Introducción</i> . . . . .	17

### CAPÍTULO I

#### **LAS FUERZAS DE SEGURIDAD LA POLICÍA Y EL SERVICIO PENITENCIARIO**

1. Presentación del tema y formulación del problema . . . . .	23
2. Una mirada desde el contexto actual. . . . .	27
3. La sindicalización y la necesidad de compatibilización con otros derechos. . . . .	31
3.1. En relación con la Fuerza Policial . . . . .	31
3.2. En relación con el personal del Servicio Penitenciario . . . . .	33
3.3. Policías y penitenciarios. Competencia para legislar. Aspectos generales . . . . .	39

### CAPÍTULO II

#### **EL DERECHO A SINDICALIZACIÓN DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL**

1. Tratamiento en la normativa internacional . . . . .	41
1.1. Derechos humanos laborales y las Fuerzas de Seguridad . . . . .	41

1.2. Las normas internacionales del trabajo que tratan la materia. Particularidades en relación con la Policía y el personal del Servicio Penitenciario . . . . .	46
1.3. Derecho Comparado. Breve análisis sobre aspectos relevantes . .	55
2. Conclusiones . . . . .	62

### CAPÍTULO III

#### **LA LIBERTAD SINDICAL Y EL DERECHO DE ASOCIACIÓN DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD**

1. La libertad sindical y el derecho de asociación. Concepto y aspectos generales . . . . .	65
2. El interés colectivo y la libertad sindical . . . . .	69
3. La libertad sindical y el derecho de asociación en el ámbito internacional . . . . .	71
4. La libertad sindical y el derecho de asociación en el ámbito nacional. . . . .	75
4.1. Artículo 14 bis de la Constitución Nacional. . . . .	75
4.2. La Ley 23.551 de Asociaciones Sindicales . . . . .	79
4.3. La normativa que regula la situación de policías y penitenciarios de la Provincia de Buenos Aires . . . . .	80
5. La libertad sindical y el derecho de asociación en la Provincia de Córdoba . . . . .	82
5.1. El artículo 23 de la Constitución de la Provincia de Córdoba . . . . .	82
5.2. El derecho de asociación en el marco del empleo público en Córdoba . . . . .	82
5.2.1. Aspectos generales . . . . .	82
5.2.2. El derecho de asociación de las Fuerzas de Seguridad en la Provincia de Córdoba. Policías y penitenciarios . . . . .	84

### CAPÍTULO IV

#### **EL DERECHO DE SINDICALIZACIÓN DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA**

. . . . .	87
-----------	----

1. Introducción .....	88
2. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	90
2.1. Introducción. Aspectos generales .....	90
2.2. Casos de mayor relevancia .....	92
2.2.1. Caso “SIPOBA”. Recurso de hecho deducido por el actor en la causa “Sindicato Policial de Buenos Aires c/Ministerio de Trabajo s/Ley de Asociaciones Sindicales”, CSJN 909/2010(46-S)/CS1, del 11 de abril de 2017 .....	92
2.2.1.1. El caso .....	92
2.2.1.2. El dictamen del procurador .....	93
2.2.1.3. La Audiencia Pública .....	94
2.2.1.4. La decisión de la Corte. La posición de la mayoría. La posición de la minoría disidente .....	94
2.2.1.5. Coincidencias y disidencias partiendo de un mismo cuerpo normativo. Análisis crítico .....	100
2.2.1.6. Algunas reflexiones obligadas .....	102
2.2.2. Caso “Rearte”. Recurso de hecho en autos “Rearte, Adriana Sandra y otro c/Superior Gobierno de la Provincia de Córdoba s/Amparo. Recurso de apelación”, CSJN 808/2012 (48-R)/CS1, del 13 de agosto de 2020 .....	104
2.2.2.1. Cuestión liminar destacable. Asimilación de policías con agentes penitenciarios .....	104
2.2.2.2. El caso .....	105
2.2.2.3. La posición mayoritaria .....	106
2.2.2.4. Las razones del ministro Maqueda para convalidar la prohibición de sindicalización. ¿Un sorpresivo cambio de postura? .....	108
2.2.2.5. Aspectos relevantes de los argumentos de la minoría disidente. El voto de Rosatti .....	109
2.2.2.6. Reflexiones finales. Críticas al fallo .....	111
2.2.3. Caso “Unión de Policías y Penitenciaros de Córdoba”. CSJN, “Ministerio de Trabajo c/Unión de Policías y Penitenciaros de Argentina Córdoba ‘7 de Agosto’ s/Ley de Asociaciones Sindicales”, del 13 de agosto de 2020 .....	112

2.2.4.	Caso “Policías y Penitenciarios de Entre Ríos”. CSJN, “Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social c/Asociación Profesional Policial y Penitenciaria de Entre Ríos s/Ley de Asociaciones Sindicales”, del 3 de diciembre de 2020 . . . . .	112
2.2.4.1.	Solicitud de informe . . . . .	113
2.2.4.2.	La decisión de la Corte. El voto de la mayoría. El voto de la minoría disidente . . . . .	113
2.2.5.	Caso “Policías y Penitenciarios de la Provincia de Buenos Aires”. CSJN, “Recurso de hecho deducido por la parte actora en la causa «Sindicato de Policías y Penitenciarios de la Provincia de Buenos Aires c/Ministerio de Trabajo. Ley de Asociaciones Sindicales»”, del 22 de abril de 2021 . . . . .	115
3.	Algunos casos relevantes en distintas jurisdicciones . . . . .	115
3.1.	A favor de la sindicalización de las Fuerzas de Seguridad y del personal del Servicio Penitenciario . . . . .	115
3.2.	En contra de la sindicalización de las Fuerzas de Seguridad y del personal del Servicio Penitenciario . . . . .	122
3.3.	La Provincia de Córdoba. Doctrina del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba en el caso “Rearte”. . . . .	123
3.3.1.	El exhaustivo análisis en relación con el reparto de competencia entre Nación y provincias en la materia . . . . .	124
3.3.2.	Efectos de la recepción constitucional del derecho de sindicación y su mayor tutela a partir de diversos instrumentos. . . . .	125
3.3.3.	Los efectos del denominado “control de convencionalidad” . . . . .	125
3.3.4.	La particular situación del personal de las Fuerzas Armadas y Policiales como depositarios exclusivos del monopolio de la fuerza pública y garantes de la seguridad interna . . . . .	127
3.3.5.	Consecuencias de la consideración como pauta interpretativa de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Servicio Penitenciario Nacional 20.416 . . . . .	128
4.	Conclusiones . . . . .	128

## CAPÍTULO V

### **LAS FUERZAS DE SEGURIDAD Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA**

1. Introducción .....	131
2. La negociación colectiva. Categorías conceptuales .....	133
3. Empleo público y negociación colectiva .....	134
4. La negociación colectiva en el ámbito internacional .....	136
4.1. El Convenio N° 98, OIT .....	137
4.2. El Convenio N° 151, OIT .....	139
4.3. El Convenio N° 154, OIT .....	140
5. Regulación nacional .....	142
6. Las provincias. Lineamientos generales. La Provincia de Córdoba. . .	145
7. A modo de conclusión. ....	147
7.1. Conclusiones generales. ....	147
7.2. Lineamientos de la negociación colectiva para el sector .....	149

## CAPÍTULO VI

### **LAS FUERZAS DE SEGURIDAD Y EL DERECHO DE HUELGA**

1. Introducción .....	153
2. El derecho de huelga. Conceptualización .....	155
3. Breve evolución histórica del derecho de huelga en Argentina .....	158
4. Discusión actual sobre el derecho de huelga en la OIT .....	163
5. Titularidad del derecho de huelga .....	164
6. Restricciones al derecho de huelga. Los servicios esenciales. Posibilidad o no de exclusiones .....	168
6.1. El marco normativo nacional .....	169
6.2. La particular situación de la legislación de la Provincia de Córdoba .....	174
6.3. En síntesis .....	180
7. Las normas internacionales con vigencia en Argentina aplicables al derecho de huelga .....	180

8. Las Fuerzas de Seguridad y el derecho de huelga en nuestro país . . . .	183
8.1. Huelga y personal de las Fuerzas de Seguridad y del Servicio Penitenciario. . . . .	183
8.2. El personal penitenciario como trabajador “atípico” –pero no tanto– y el ejercicio del derecho de huelga . . . . .	184
8.3. De la sindicalización a la huelga. Un camino con obstáculos . . .	187
8.4. Armonizando derechos . . . . .	191
9. Conclusiones . . . . .	195

## CAPÍTULO VII

### **LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA Y EL DERECHO DE SINDICALIZACIÓN**

1. Introducción . . . . .	197
2. Diferencias y similitudes entre policías y penitenciarios en la Provincia de Córdoba . . . . .	198
3. Organización del Servicio Penitenciario de la Provincia de Córdoba. Estructura orgánica . . . . .	206
4. Prohibición de agremiación del personal del Servicio Penitenciario en la Provincia de Córdoba. Marco legal provincial. Aspectos distintivos de las Fuerzas Policiales. Policías y penitenciarios. Contraposición con el Régimen Convencional. Interpretación integral . . . . .	211
5. Cuestiones de competencia para legislar en relación con el ejercicio de los derechos emergentes de la libertad sindical . . . . .	215
6. La sindicalización del personal del Servicio Penitenciario. Alcance. Limitación del ejercicio de los derechos emergentes de la libertad sindical . . . . .	217
6.1. Introducción . . . . .	217
6.2. La negociación colectiva . . . . .	218
6.2.1. Alcance del reconocimiento del derecho de la negociación colectiva al personal del Servicio Penitenciario en Córdoba . . . . .	221

6.3. El derecho de huelga. . . . .	222
6.4. Las Fuerzas de Seguridad y la posibilidad de ejercicio del derecho de huelga en la Provincia de Córdoba. . . . .	223
7. A modo de conclusión. . . . .	224

## CAPÍTULO VIII

### NUESTRA PROPUESTA EL RECONOCIMIENTO DE SINDICALIZACIÓN DEL PERSONAL DEL SERVICIO PENITENCIARIO DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

1. Introducción . . . . .	227
2. Análisis de los proyectos legislativos sobre sindicalización de las Fuerzas de Seguridad. . . . .	230
2.1. Proyecto “Trabajo policial de la Provincia de Buenos Aires”, presentado por el diputado provincial Marcelo Saín . . . . .	230
2.2. Proyecto referente a la incorporación en la “Ley de Personal Policial de la Provincia de Chaco” de artículos referentes al “derecho a la sindicalización”, presentado por el diputado provincial Julio Carlos Martínez. . . . .	232
2.3. Proyecto 2932-D-2012, del 10-5-2012, presentado por la diputada Patricia Bullrich. . . . .	232
2.4. Proyecto 4558-D-2015, del 25-8-2015, presentado por el diputado Manuel Garrido . . . . .	233
2.5. Proyecto 0371-D-2016, del 4-3-2016, presentado por la diputada Elisa Carrió . . . . .	233
2.6. Proyecto S-2130/2020, presentado por el senador Julio C. Martínez. . . . .	234
2.7. Proyecto S-0740/2020, presentado por el senador Julio C. Martínez. . . . .	234
3. Nuestra propuesta . . . . .	235
3.1. Aspectos generales . . . . .	235
3.2. Fundamentos para un proyecto de ley sobre sindicalización del personal del Servicio Penitenciario de la Provincia de Córdoba. . . . .	236

3.3. Lineamientos fundamentales para el Proyecto legislativo. Derecho de sindicalización, negociación colectiva y huelga del personal del Servicio Penitenciario de la Provincia de Córdoba.....	245
---	-----

## CAPÍTULO IX

### REFLEXIONES FINALES

1. A modo de conclusión.....	249
2. <i>De lege ferenda</i> .....	252
3. Epílogo .....	253
BIBLIOGRAFÍA .....	255